

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind achizițiile sectoriale

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației
actuale

În prezent, atribuirea contractelor de achiziție sectorială este reglementată prin același cadru normativ cu atribuirea contractelor de achiziție publică, respectiv, la nivelul legislației primare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006* și, la nivelul legislației secundare, prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Hotărârea Guvernului nr. 925/2006*.

Acele normative anterior menționate au fost modificate în mod succesiv de-a lungul timpului, ceea ce a adus atingere stabilității și predictibilității sistemului legislativ. În plus, reglementarea achizițiilor sectoriale nu a fost de cele mai multe ori adaptată în mod corespunzător modificărilor ce vizau achizițiile publice, creând confuzie în ceea ce privește modul de implementare al acestora.

Printre problemele cu care se confruntă domeniul actual, evidențiate și prin Strategia națională privind achizițiile publice, se regăsesc:

- lipsa de expertiză la un nivel satisfăcător cu privire la elaborarea documentațiilor de atribuire de către entitățile contractante, inclusiv în ceea ce privește redactarea specificațiilor tehnice ale unei achiziții publice;
- lipsa de expertiză a entităților contractante cu privire la evaluarea ofertelor tehnice și financiare depuse de ofertanți în cadrul procedurilor de atribuire;

- subevaluarea valorii estimate a unei achiziții sectoriale de către entitățile contractante, cât și ofertarea unor prețuri anormal de scăzute de către ofertanți care ulterior se dovedesc imposibil de a fi respectate;

- utilizarea excesivă a criteriului de atribuire "*prețul cel mai scăzut*", chiar și atunci când nu este oportună folosirea acestuia, fiind considerat mai sigur în cazul unor controale ulterioare;

- durata îndelungată a desfășurării unor proceduri de atribuire, inclusiv din cauza contestațiilor numeroase;

- lipsa de transparență și eficacitate a investițiilor și, mai ales, lipsa sustenabilității proiectelor;

- legislația dificil de utilizat și interpretat într-o manieră unitară, din cauza schimbărilor legislative frecvente;

- absența unui proces de profesionalizare sau de planificare a carierei în domeniul achizițiilor publice, neexistând o diferențiere formală între un angajat responsabil de achiziții și un specialist în achiziții, deoarece nu există o cultură în privința „calificării în domeniul achizițiilor publice”.

Nu în ultimul rând, situația actuală este agravată de faptul că sprijinul operațional din cadrul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice este deficitar din cauza resurselor insuficiente pe care le are la dispoziție.

Astfel cum s-a stabilit în Strategia națională privind achizițiile publice, cadrul normativ actual este caracterizat de supra-legiferare și este nesistematizat, conținând un grad ridicat de detalii. De aceea, se dorește crearea unui nou cadru legislativ axat pe principiile și aspectele esențiale în domeniu. Prin noul cadru legislativ, România trebuie să asigure implementarea celor trei teme prioritare asumate prin Comunicarea Comisiei Europene din 3 martie 2010 intitulată „*Europa 2020, O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii*”, respectiv creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii sociale.

La nivel european, inițiat în contextul recente crize financiare și economice înregistrată la nivel mondial, după consultările derulate începând cu anul 2010, a fost finalizat cel de-al șaselea proces de legiferare în acest domeniu, derulat în ultimii 45 de ani, prin adoptarea la nivel european a unui pachet de măsuri legislative în materia achizițiilor și concesiunilor. Noile directive europene reprezintă o modificare de esență a gândirii care a stat la baza adoptării directivelor anterioare și implementează elemente importante din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene cristalizată în materia achizițiilor publice și concesiunilor, până la momentul adoptării acestora.

În calitate de Stat Membru, România are obligația să transpună în legislația națională până la data de 18 aprilie 2016 Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

| | |
|--|--|
| | <p>Astfel, prezentul proiect act normativ urmărește reglementarea separată a achizițiilor sectoriale, pentru a evita pe viitor orice interpretări și dificultăți în aplicarea cadrului legal de către entitățile contractante ce desfășoară activități relevante.</p> |
| <p>1' Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p> | <p>Prezentul proiect de act normativ reglementează achizițiile sectoriale din România în vederea asigurării transpunerii prevederilor obligatorii ale Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 94/243 din 28 martie 2014, denumită în continuare <i>Directiva 2014/25/UE</i>.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Prezentul proiect de act normativ, în spiritul noii Directive 2014/25/UE, propune reguli separate și mult mai flexibile pentru entitățile contractante ce desfășoară activități relevante, față de cele aplicabile în domeniul achizițiilor clasice, obiect al Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, denumită în continuare <i>Directiva 2014/24/UE</i>.</p> <p>Noua reglementare are în vedere aplicarea în unele cazuri a unor reguli mai restrictive exclusiv autorităților contractante, restul entităților contractante (întreprinderi publice sau companii private care beneficiază de un drept special sau exclusiv) dispunând de libertate în stabilirea anumitor reguli, cu respectarea însă a principiilor instituite de legislația europeană.</p> <p>Totodată, au fost realizate o serie de obiective destinate să asigure un cadru legislativ prin care achizițiile sectoriale să fie concepute astfel încât să se asigure o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii sociale.</p> <p>Conținutul prezentului proiect de act normativ își propune să trateze principiile și regulile generale aplicabile, fără a fi încărcat cu detalii procedurale referitoare la acte și demersuri pregătitoare ale procedurilor de atribuire sau aspecte privind evaluarea ofertelor.</p> <p>Principalele elemente de noutate vizate, constau în:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reglementarea procedurilor de atribuire a contractelor sectoriale de către entitățile contractante, a căror valoare estimată este mai mare decât pragurile reglementate de Directiva 2014/25/UE; - prin normele metodologice de aplicare a proiectului de lege va fi reglementată procedura simplificată pentru atribuirea contractelor a căror valoare este mai mică decât pragurile reglementate de Directiva 2014/25/UE exclusiv pentru autoritățile contractante, restul entităților contractante (întreprinderi publice sau companii private care beneficiază de un drept special sau exclusiv) dispunând de libertate în alegerea acestor proceduri |

simplificate;

- pragurile sunt stabilite în lei conform Comunicării Comisiei privind valorile corespunzătoare pragurilor prevăzute în Directivele 2004/17/CE, 2004/18/CE și 2009/81/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului; Directivele 2004/17/CE și 2004/18/CE au fost înlocuite de Directivele 2014/25/EU și 2014/24/EU;

- sunt reglementate în mod clar activitățile relevante ce intră în domeniul de aplicare, respectiv: gaze și energie termică, energie electrică, apă, servicii de transport, porturi și aeroporturi, servicii poștale (față de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, sunt excluse serviciile de poștă electronică, serviciile financiar-poștale, serviciile filatelice și serviciile logistice) și extracția de petrol și gaze și prospectarea și extracția de cărbune sau alți combustibili solizi (față de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, nu este inclusă exploatarea petrolului și a gazelor naturale);

- se stipulează o clarificare în ceea ce privește faptul că entitățile contractante ce desfășoară activități relevante sunt autoritățile contractante, întreprinderile publice și companiile private care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive acordate de o autoritate competentă;

- drepturile speciale sau exclusive sunt definite ca fiind drepturile ce rezultă din orice formă de autorizare acordată conform prevederilor legale sau ca urmare a emiterii unor acte administrative, de o autoritate competentă și care are ca efect limitarea exercitării unei activități la unul sau mai mulți operatori economici și care afectează substanțial capacitatea altor operatori economici de a desfășura o astfel de activitate; în situația în care companiilor private li s-au acordat drepturi ce au același efect ce drepturile exclusive sau speciale prin proceduri în care s-a asigurat o publicitate adecvată și în care acordarea drepturilor respective s-a bazat pe criterii obiective, respectivele companii private nu sunt considerate entități contractante;

- în ceea ce privește conflictul de interese, prevederile au în vedere exclusiv autoritățile contractante, iar nu și întreprinderile publice sau companiile private; reglementarea flexibilă lasă posibilitatea companiilor private și întreprinderilor publice de a decide la nivel intern care sunt regulile aplicabile în ceea ce privește prevenirea, identificarea și remedierea în mod eficace a conflictelor de interese apărute în desfășurarea procedurilor de atribuire;

- în plus, ofertantul aflat într-o situație potențial generatoare de conflict de interese poate prezenta autorităților contractante dovezi în sensul că aceasta nu există în mod concret;

- este reglementată o nouă procedură de atribuire, respectiv parteneriatul pentru inovare, utilizată de entitatea contractantă atunci când identifică necesitatea dezvoltării și achiziției ulterioare a unui produs, serviciu sau a unor lucrări inovatoare, necesitate care nu poate fi satisfăcută de soluțiile disponibile pe piață la un anumit moment, utilizându-se în mod exclusiv criteriul de atribuire cel mai

bun raport calitate-preț;

- entitățile contractante sunt încurajate să negocieze cu operatorii economici termenii contractuali, având posibilitatea de a realiza achiziții sectoriale care să corespundă nevoilor lor;
- este reglementat un regim special de achiziționare a serviciilor sociale și a altor categorii de servicii specifice enumerate limitativ în anexa proiectului de lege;
- este reglementat faptul că entitatea contractantă atribuie contractul sectorial ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, identificarea realizându-se pe baza criteriului „prețul cel mai scăzut”, „costul cel mai scăzut” sau „cel mai bun raport calitate-preț”, astfel încât entitățile contractante sunt încurajate să ia în considerare și alți factori, iar nu exclusiv prețul;
- criteriul „prețul cel mai scăzut” nu va fi utilizat în cazul procedurilor de atribuire privind servicii intelectuale și care prezintă un grad de complexitate ridicat, ci doar criteriul „cel mai bun raport calitate-preț”;
- este încurajată utilizarea achizițiilor centralizate având ca efect simplificarea procesului de atribuire, reducerea costurilor de tranzacționare, profesionalizarea procesului de atribuire a contractelor sectoriale, în vederea utilizării eficiente a fondurilor publice; înființarea de unități de achiziții centralizate de către autoritățile contractante se va realiza prin hotărâre a Guvernului, restul entităților contractante având posibilitatea de a organiza activități de achiziții centralizate după reguli proprii;
- în ceea ce privește acordul-cadru, reglementarea este mult mai flexibilă, fiind stabilite numai reguli de principiu, durata fiind de 8 ani;
- este reglementată posibilitatea ca în vederea participării la o procedură de atribuire ofertanții să depună inițial un document unic european în format electronic (DUAE), urmând ca numai ofertantului clasat pe primul loc să îi fie solicitate documentele care atestă îndeplinirea cerințelor cuprinse în DUAE;
- este reglementată posibilitatea ca entitățile contractante să se consulte în mod transparent și util cu piața în vederea obținerii unui răspuns cu privire la evoluțiile cu caracter tehnic și financiar din domeniul achiziției sectoriale pentru care se intenționează aplicarea unei proceduri publice competitive și transparente;
- în ceea ce privește criteriile de calificare și selecție, acestea sunt reglementate exclusiv pentru autoritățile contractante, restul entităților contractante (altele decât autoritățile contractante) pot stabili la nivel intern norme și criterii obiective pentru selectarea ofertanților/candidaților;
- este reglementată posibilitatea ca o entitate contractantă să efectueze plăți corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă, la solicitarea subcontractanților respectivi;
- este reglementată posibilitatea de a înlocui subcontractanții propuși, în cazul în care entitatea contractantă se constată existența vreunui caz de

| | |
|---|---|
| | <p>excludere;</p> <ul style="list-style-type: none"> - sunt reglementate condițiile în care un contract sectorial poate fi modificat pe durata executării acestuia, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire; - sunt reglementate expres cazurile care conduc la denunțarea unilaterală a unui contract sectorial de către entitățile contractante; - obligativitatea utilizării mijloacelor electronice pe tot parcursul procedurii de atribuire, cu respectarea unei perioade tranzitorii (aprilie 2017 - unitățile de achiziții centralizate; octombrie 2018 – restul entităților contractante). |
| 3. Alte informații | Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| <p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p> | |
| 1. Impactul macroeconomic | Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1'. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | <p>Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilirea unui cadru adecvat realizării unor achiziții sectoriale în mod transparent și lipsit de birocrație, în vederea creării unui mediu concurențial adecvat; - creșterea ratei de absorbție a fondurilor europene; - utilizarea eficientă a fondurilor publice de către autoritățile contractante care desfășoară activități relevante; - obținerea unei exceptări de la aplicarea prezentei legi, în cazul în care Comisia Europeană constată că activitatea relevantă este supusă în mod direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | <p>Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - accesul cât mai larg al întreprinderilor mici și mijlocii la procedurile de atribuire a contractelor sectoriale; - crearea de locuri de muncă; - simplificarea procesului de atribuire a contractelor sectoriale, în special a contractelor a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile reglementate prin proiectul de lege, în acord cu Directiva 2014/25/UE. |
| 3. Impactul social | <p>Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - accesul unităților protejate și a întreprinderilor sociale de inserție la contracte rezervate pentru anumite servicii, sau de a stabili ca executarea contractelor |

| | |
|------------------------------------|---|
| | <p>sectoriale să se realizeze în contextul unor programe de angajare protejată, cu condiția ca un număr de cel puțin 30% dintre angajații implicați în cadrul acestor unități protejate autorizate, întreprinderi sociale de inserție sau programe de angajare protejată sunt persoane cu dizabilități sau persoane defavorizate;</p> <ul style="list-style-type: none"> - stimularea achiziționării produselor și serviciilor oferite de unitățile protejate și întreprinderile sociale de inserție; - crearea unor noi locuri de muncă; - utilizarea unui regim special de achiziționare a serviciilor sociale și a altor categorii de servicii specifice. |
| 4. Impactul asupra mediului | <p>Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - încurajarea utilizării unor cerințe de participare și factori de evaluare care vor contribui la protecția mediului; - stabilirea unor cerințe de îndeplinit pe durata executării contractelor, referitoare la mediu, prin care să fie favorizată creșterea ecologică. |
| 5. Alte informații | <p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| - mii lei - | | | | | | |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |

| | | | | | | | |
|-----------|--|--|--|--|--|--|--|
| b) | bugete locale: (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) | bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. | Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) | buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| b) | bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) | bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. | Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) | buget de stat | | | | | | |
| b) | bugete locale | | | | | | |
| 4. | Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. | Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. | Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. | Alte informații | | | | | | |

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|--|---|
| <p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p> | <p>a) Prezentul proiect de lege nu are în vedere modificarea sau abrogarea unor acte normative, cu mențiunea faptului că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, inclusiv capitolul VIII referitor la contractele sectoriale va fi abrogat odată cu intrarea în vigoare a Proiectului de lege privind achizițiile publice.</p> <p>b) În vederea aplicării proiectului de lege privind achizițiile sectoriale, Guvernul va emite o hotărâre prin care va aproba normele metodologice. De asemenea, pentru sprijinirea entităților contractante din România în timp real, vor fi emise instrucțiuni și ghiduri conținând exemple de bune practici.</p> |
| <p>1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> | <p>Prezentul proiect de act normativ transpune prevederile obligatorii ale Directivei 2014/25/UE.</p> <p>Prin normele de aplicare a proiectului de lege vor fi transpuse unele prevederi ale Directivei 2014/24/UE (care nu sunt transpuse prin proiectul de lege) și vor fi consacrate norme cu impact operațional/tehnic cu privire la o serie de aspecte referitoare, printre altele, la funcționarea platformelor electronice și unitățile centralizate de achiziții publice.</p> |
| <p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> | <p>Proiectul de lege transpune prevederile obligatorii ale Directivei 2014/25/UE. Obiectivul esențial al actului comunitar este exploatarea potențialul achizițiilor sectoriale pentru realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii. Totodată, se dorește reglementarea normelor privind achizițiile sectoriale în mod separat.</p> <p>Obligația de transpunere a Directivei 2014/25/UE are ca termen-limită data de 18.04.2016. Intrarea în vigoare a proiectului de lege trebuie realizată la data de 01.01.2016, fiind necesară o perioadă de tranziție.</p> |
| <p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> | <p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> | <p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din</p> | <p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |

| | |
|---|--|
| care decurg angajamente | |
| 6. Alte informații | Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| <p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p> | |
| <p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate</p> | <p>Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în cadrul grupului de lucru numit prin Decizia Prim-Ministrului nr. 218/2014 privind înființarea Comitetului interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>Comitetul interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice este format din Ministerul Fondurilor Europene, Cancelaria Primului-Ministru, Secretariatul General al Guvernului, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Finanțelor Publice - Unitatea Centrală pentru Verificarea Achizițiilor Publice, Ministerul pentru Societatea Informațională, Ministerul Justiției, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice. Grupul de Lucru a fost coordonat de Ministerul Fondurilor Europene. La ședințele grupului de lucru au participat reprezentanți ai autorităților publice membre ale Comitetului interministerial, experți și consultanți din partea Băncii Europene de Investiții și Băncii Mondiale.</p> <p>Grupul de lucru a avut loc întâlniri și consultări periodice cu reprezentanții Comisiei Europene, asigurându-se implementarea observațiilor primite.</p> <p>Proiectul de lege a fost supus unui amplu proces de dezbateră publică, demarând cu organizarea a două dezbateri publice și consultări cu principalele entități contractante ce activează în domeniile sectoriale, în data de 22.07.2015 și, respectiv, 03.09.2015.</p> <p>Ulterior, în perioada 24.09.2015 – 15.10.2015, proiectul de lege privind achizițiile sectoriale s-a aflat în procesul de consultare publică, fiind postat pe pagina de internet a autorităților publice relevante (pagina de internet a Guvernului României, Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice).</p> <p>Grupul de lucru a oferit în mod neîngrădit posibilitatea ca entitățile contractante și persoanele interesante să formuleze observații cu caracter general cu privire la abordarea cuprinsă în proiectul de act normativ și/sau să formuleze comentarii concrete cu privire textul proiectului de lege.</p> <p>Reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Fondurilor Europene și ai Agenției Naționale pentru Achiziții Publice au organizat întâlnirea publică din data de 15.10.2015.</p> <p>Comentariile primite au fost analizate în cadrul ședințelor grupului de lucru și a fost formulat un punct de</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>vedere cu privire la acestea.</p> <p>Observațiile au vizat, în principal, următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - clarificarea noțiunilor de "extracție" și "explorare" a petrolului și gazelor naturale; - clarificarea noțiunii de "drepturi speciale sau exclusive"; - definirea altor noțiuni specifice utilizate în proiectul de lege, în mod suplimentar față de cele consacrate; - clarificări privind modul de organizare a procedurilor de atribuire; - clarificarea situațiilor de excepție de la aplicarea legii; - reglementarea utilizării în mod obligatoriu a evaluării ofertelor numai din punct de vedere al celui mai bun raport calitate-preț și numai cu titlu de excepție, prin utilizarea criteriului prețului cel mai scăzut. <p>Observațiile și propunerile primite au fost implementate în proiectul de act normativ, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - au fost introduse clarificări cu privire la noțiunile de "extracție" și "explorare" a petrolului și gazelor naturale; - au fost introduse definiții pentru "drepturi speciale sau exclusive"; - au fost reglementate majoritatea definițiilor a căror semnificație a fost semnalată ca fiind util de clarificat; - a fost rezervată atribuirea unor contracte pentru unitățile protejate autorizate și întreprinderile sociale de inserție, și a fost reglementată atribuirea unor contracte având ca obiect anumite servicii de sănătate, sociale și culturale; - au fost aduse lămuriri cu privire la circumstanțierea și aplicarea cazurilor de excludere; - au fost circumstanțiate și exemplificate măsurile adecvate care pot fi apreciate cazurile de excludere a unui candidat/ofertant din cadrul unei proceduri de atribuire, - a fost clarificat faptul că celui mai bun raport calitate-preț va fi utilizat în mod obligatoriu numai în cazul serviciilor cu caracter intelectual și care prezintă un grad de complexitate ridicat, însă fără a fi eliminat criteriul de atribuire „prețul cel mai scăzut” care poate fi aplicat în cazul altor contracte, alături de criteriul de atribuire „costul cel mai scăzut”, - a fost clarificat faptul că prin documentele achiziției entitatea contractantă are dreptul de a stabili detalii concrete cu privire la efectuarea plăților corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă pentru servicii, produse sau lucrări furnizate contractantului potrivit contractului dintre contractant și subcontractant. |
| <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea,</p> | <p>Consultarea publică a avut loc în mod neîngrădit și transparent cu entitățile contractante și reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale și locale, asociații ale autorităților administrației publice, organisme de drept public, reprezentanți ai societății civile, printre</p> |

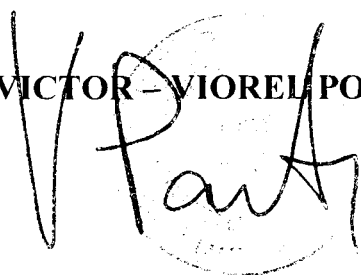
| | |
|--|--|
| <p>precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> | <p>care și reprezentanți ai organizațiilor non-guvernamentale, reprezentanți ai operatorilor economici, reprezentanți ai asociațiilor de experți în achiziții publice.</p> |
| <p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> | <p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> | <p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> | <p>Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1163/2015.</p> |

| | |
|---|--|
| e) Curtea de Conturi | |
| 6. Alte informații | Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | <p>Nu este cazul. Prezentul proiect de act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Guvernului României, Ministerului Finanțelor Publice și pe cel al Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, pe data de 24.09.2015.</p> |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | |
| 3. Alte informații | Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | <p>Prezentul proiect de act va fi implementat de Agenția Națională pentru Achiziții Publice.</p> <p>În vederea punerii în aplicare a actului normativ, a fost creată o singură autoritate care să efectueze controlul <i>ex-ante</i>, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, instituție care a preluat atribuțiile Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și ale Unității pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice.</p> <p>Finanțarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice se va realiza de la bugetul de stat.</p> |
| 2. Alte informații | Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

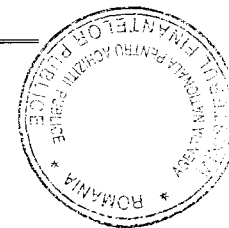
PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA



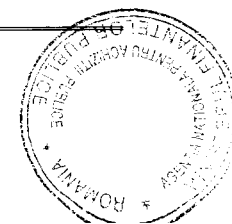
**TABEL OBSERVAȚII PRIMITE DE LA CONSILIUL LEGISLATIV CU PRIVIRE LA
PROIECTUL DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE SECTORIALE**

| OBSERVAȚII | RĂSPUNSURI |
|---|--|
| <p>2 Din analiza proiectului de lege, în raport cu prevederile Directivei nr. 2014/25/UE, vizate a fi transpuse în legislația națională, apreciem că s-a realizat o transpunere parțială a acesteia, dispoziții precum art. 40 alin. (1) și (6), art. 76 alin. (2) – (3), art. 77 alin. (3), (4) și (6), art. 86 alin. (1) și (4) și art. 97 alin. (2) din Directivă nefiind transpuse. De altfel, în Expunerea de motive se menționează că <i>“Prin normele de aplicare a proiectului de lege vor fi transpuse unele prevederi ale Directivei 2014/24/UE (care nu sunt transpuse prin proiectul de lege) și vor fi consacrate norme cu impact operational/tehnic cu privire la o serie de aspecte referitoare, printre altele, la funcționarea platformelor electronice și unitățile centralizate de achiziții publice.”</i></p> | <p>Prevederile art. 40 alin. (1) primul paragraf din Directivă sunt transpuse prin art. 78 alin. (1) și (2) din Proiectul de lege.</p> <p>Prevederile art. 40 alin. (6) vor fi transpuse prin legislația secundară.</p> <p>Prevederile art. 76 alin. (2) din Directivă vor fi transpuse prin legislația secundară.</p> <p>Prevederile art. 76 alin. (3) din Directivă vor fi transpuse prin legislația secundară.</p> <p>Prevederile art. 77 alin. (3) primul paragraf din Directivă sunt transpuse prin art. 174 alin. (3) și (4) din Proiectul de lege.</p> <p>Prevederile art. 77 alin. (3) al doilea paragraf din Directivă vor fi transpuse prin legislația secundară, conform art. 174 alin. (6) din Proiectul de lege.</p> <p>Prevederile art. 77 alin. (4) din Directivă vor fi transpuse prin legislația secundară, conform art. 174 alin. (6) din Proiectul de lege.</p> <p>Prevederile art. 77 alin. (6) din Directivă vor fi transpuse prin legislația secundară, conform art. 174 alin. (6) din Proiectul de lege.</p> <p>Prevederile art. 86 alin. (1) și (4) din Directivă: nu este necesară transpunerea, dar pot fi reglementate prin legislația secundară.</p> |



| | |
|---|--|
| | Prevederile art. 97 alin. (2) din Directivă vor fi transpuse prin legislația secundară. |
| 3 La Expunerea de motive, semnalăm ca sunt invocate dispoziții din "Strategia Națională privind achizițiile publice", document care nu cunoaște consacrare legislativă la momentul analizei prezentului proiect. | Strategia națională în domeniul achizițiilor publice a fost adoptată de Guvern în data de 23.11.2015 și urmează să fie publicată în Monitorul Oficial până la data la care va intra în vigoare Proiectul de lege. |
| 4 La titlu, semnalăm ca Directiva 2014/25/UE, care este transpusă, prin prezentul proiect, în legislația națională, exprimă încă din titlu faptul că reglementează achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor postale. Apreciam că și prezentul proiect ar putea exprima încă din titlu obiectul reglementării, similar cu actul juridic european. | Nu considerăm necesară modificarea titlului Proiectului de lege. |
| 5 Referitor la limbajul utilizat, semnalăm ca proiectul cuprinde numeroase norme derogatorii sau de excepție, întâlnindu-se cazuri când se utilizează în același alineat ambele procedee, aspect care conferă respectivelor norme un caracter care ar putea crea interpretări (a se vedea norma de la art. 33 alin. (3)). Totodată, sunt situații în care, printr-o normă, se face o excepție de la neaplicarea prevederilor prezentei legi, dar tot în sensul neaplicării. A se vedea în acest sens art. 51 și art. 52, prin care se face excepție de la prevederile art. 47-50, unde se prevăd cazuri de neaplicare a prezentei legi, dar tot în sensul neaplicării legii. Aprecieri ca aceste situații ar trebui să fie clarificate, pentru a nu se crea confuzii în interpretarea și aplicarea prezentului proiect. | Observațiile au fost preluate. Art. 33 alin. (3) a fost separat în două aliniate distincte. Art. 51 și art. 52 au fost modificate în sensul eliminării excepției de la art. 47-50. |
| 6 Referitor la modul de redactare, recomandăm ca abrevierea „Art.” să fie scrisă cu initiala mică în toate cazurile în care nu este primul termen al propoziției sau frazei. De asemenea, normele de trimitere precum „Art.5-Art. 11” se vor reda conform următorului model: „art.5-11”. | Pentru motive de corelare automată a trimiterilor la textele de lege a fost utilizată o funcție a programului software care redactează automat trimiterile la referințe, dar acestea sunt redactate cu majusculă. Înainte de publicarea proiectului de Lege în Monitorul Oficial "Art." va fi înlocuit cu "art." |

| | |
|---|--|
| <p>7 La art.3, pentru rigoarea exprimării, propunem ca alin. (1) sa debuteze astfel: „(1) Pentru aplicarea prezentei legi, termenii si expresiile de mai jos semnifica, dupa cum urmeaza:”.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>Totodata, pentru o mai usoara identificare a termenilor si expresiilor care sunt definite la alin. (1), sugeram prezentarea acestora in ordine alfabetica.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>La lit. c) pct (iii), recomandam reformularea textului in vederea clarificarii sintagmei „sunt finantate, mai mult de jumatate”.</p> | <p>Observația a fost preluată prin reformularea textului conform textului similar din Proiectul de Lege privind achizițiile publice („sunt finanțate în majoritate”). Semnificația expresiei "<i>sunt finanțate, în majoritate</i>", în materia achizițiilor publice, a fost statuată de Curtea de Justiție a Uniunii Europene. Precizări cu privire la semnificația acesteia sunt aduse prin legislația secundară. Pe de altă parte, participanții la procedurile de achiziție publică au asimilat această exprimare, definiția categoriei de autorități contractante formată din organisme de drept public fiind consacrată și prin legislația actuală.</p> |
| <p>La lit. f), semnalam ca se utilizeaza termenul de „construcție" in locul termenului „lucrare", cum este prevazut de art.2 pct. 3 din Directive.</p> | <p>Susținem necesitatea unei distincții între termenii “construcție” și “lucrări”, care există în mai multe variante ale Directivei: în varianta în limba engleză sunt folosiți termenii “work” și “works”, în varianta în limba franceză “travaux” și “ouvrage” iar în varianta în limba italiană “lavori” și “opera”.</p> |
| <p>La lit. g), pentru rigoarea exprimării, sintagma „Anexa 1" se va reda sub forma „anexa nr. 1”, observatie valabila pentru toate situatiile similare.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>La lit. z), pentru unitate terminologica cu Directiva reomandam inlocuirea sintagmei „activitati auxiliare achizitiei” prin sintagma „activitati de achizitie auxiliare”.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>La lit. aa), pentru o exprimare proprie stilului normativ, este necesara inlocuirea expresiei „in sensul art.4" cu expresia „potrivit prevederilor art. 4". Totodata, termemul „mentionate" trebuie inlocuit prin termenul</p> | <p>Observația a fost preluată parțial. Totuși, semnalăm faptul că în unele ipoteze, sintagma “în sensul” se impune a fi menținută.</p> |



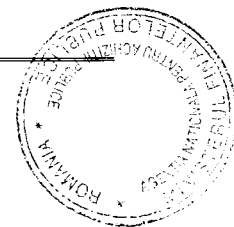
| | |
|---|--|
| <p>„prevazute”. Formulam prezenta observatie pentru toate situajiile similare din proiect.</p> | |
| <p>8 La art. 4 alin. (2), mentionam ca ipoteza juridica nu decurge din ipotezele juridice ale alin. (1), astfel incat in articol nu se asigura o succesiune logica a ideilor si o coerenta a reglementarii, astfel cum prevede art.48 alin. (1) din Legea nr.24/2000, republicata cu modificarile si completarile ulterioare, ca urmare, recomandam ca alin. (2) sa constituie o norma de sine statatoare, eventual pozitionata dupa art.3 alin. (1) lit. w), care defineste expresia “<i>drepturi exclusive sau speciale</i>”.</p> <p>Totodata, semnalam ca norma este eliptica, deoarece nu se precizeaza de la ce prevederi se face exceptarea. Formulam prezenta observatie si pentru art.33 alin. (3) teza a II-a.</p> | <p>Ipoteza juridică decurge din ipotezele alin. (1) lit. c). Observația a fost preluată prin includerea unei excepții de la alin. (1) lit. c).</p> <p>Textul art. 33 alin. (3) a fost separat în 2 alineate.</p> |
| <p>La lit. a), semnalam ca se face trimitere la Legea privind acbizițiile publice si la Legea privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, acte normative care, la momentul analizei prezentului proiect, nu au cunoscut consacrare legislativa. Reiteram prezenta observatie pentru toate situatiile similare din proiect.</p> | <p>Se are în vedere adoptarea pachetului de legi cu aceeași dată astfel încât la momentul publicării în Monitorul Oficial este posibilă indicarea și a numărului actelor normative.</p> |
| <p>Totodata, pentru o infoimare corecta si completa, sintagma „Ordonanta de urgenta nr. 114/2011” se va inlocui cu sintagma „Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 114/2011”.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>La lit. b), pentru precizia exprimarii, la referirile la Legea nr.123/2012 si la Legea nr.238/2004 trebuie precizat ca au suferit interventii de natura modificarii si completarii, operatiune ce va consta in introducerea sintagmei „cu modificarile si completarile ulterioare” dupa titlul acestor acte normative. De asemenea, sintagma „Ordonanta de urgenta nr.13/2013” se va inlocui cu sintagma „Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.13/2013”, iar</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |

| | |
|--|--|
| dupa titlul acesteia se va introduce sintagma "aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.187/2013". | |
| 9 La art. 9, pentru rigoarea exprimarii, sugeram reformularea textului in partea de debut, astfel: "In sensul prezentei legi, se considera activiti relevante in domeniul porturi si aeroporturi acele activitati...". | Observația a fost preluată. |
| 10 La art. 10 alin. (1), pentru rigoarea redactarii, sintagma lit. b) – c) se va scrie sub forma „lit. b) si c)". | Observația a fost preluată. |
| 11 La art. 12 alin. (1), este necesara reformularea textului, in vederea transpunerii corespunzatoare a prevederilor art.15 din Directiva 2014/25/UE, astfel incat norma interna de transpunere sa aiba ca referinta tot moneda euro, cu pretizarea ca se va calcula echivalentul in lei al respectivelor sume. Formularea prezenta observatie pentru toate situatiile similare din proiect. | Observația nu a fost preluată. Exprimarea pragurilor în lei și reglementarea celor 3 praguri a fost convenită de reprezentanții Guvernului în cadrul ședințelor și discuțiilor avute cu Comisia Europeană. |
| La alin.(3), pentru o exprimare proprie stilului normativ, sintagma „de aplicare a prezentei legi" trebuie redată sub forma „de aplicare a prevederilor prezentei legi". Reiteram observatia pentru toate situatiile similars din proiect. | Observația a fost preluată. |
| 12 La art.33 alin. (3), sintagma „din prezenta lege" se va elimina ca inutila, observatie valabila pentru toate situatiile similare. | Observația a fost preluată. |
| 13 La art. 34 alin. (1), pentru rigoarea exprimarii, este necesara inlocuirea sintagmei „nu se aplica contractelor" prin expresia „nu sunt aplicabile contractelor". Observatia este valabila pentru toate situatiile similar. | Observația a fost preluată. |



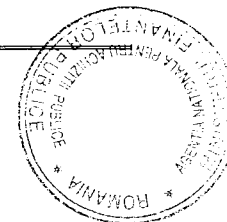
| | |
|--|---|
| <p>La alin. (4), consideram ca norma de trimitere la informatiile primite potrivit alin.(1) nu este corecta, deoarece la alin. (1) nu se prevad nici un fel de informatii. Recomandam ca norma de trimitere sa vizeze alin. (3).</p> | <p>Observația a fost preluată</p> |
| <p>14 La art.37 alin.(3) lit. c) si d), intrucat trimiterea din text este redactata inadecvat sub forma „potrivit dispozitiilor legale”, sugeram inlocuirea acesteia cu o trimitere expresa la actul sau la actele normative vizate. Formulam prezenta observatie pentru toate situajile similare din proiect.</p> | <p>Observația a fost preluată parțial. S-a înlocuit cu “potrivit legislației în vigoare” la art. 37 alin. (3) lit. c) și d). În ceea ce privește celelalte ipoteze, menționăm că este imposibilă realizarea unor trimiteri la acte normative dată fiind multitudinea și răspândirea normelor în diverse acte normative. În plus, sintagma “potrivit dispozițiilor legale” este consacrată legislativ.</p> |
| <p>15 La art.38, semnalam ca este necesara revederea normei, deoarece sintagma „in temeiul unui act cu putere de lege sau act administrativ publicat”, din cuprinsul art.22 al Directivei, nu este transpusa corect prin sintagma “in virtutea legii ori a altor acte cu caracter normativ care sunt publicate”. Semnalam ca un act cu putere de lege este un act normativ, si nu un act cu caracter normativ, iar un act administrativ nu are caracter normativ.</p> | <p>Observația nu a fost preluată. Semnalăm că există acte administrative cu caracter normativ. A se avea în vedere art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ (<i>act administrativ - actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică</i>).</p> |
| <p>16 La art.40 alin.(1), pentru corectitudinea redactarii, termenul “alica” se va mlocui cu termenul „aplica”.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>17 La art.41 alin.(1), semnalam ca la lit. b) se face o referire la Ordonanta de urgenta a Guvemului nr.114/2011 de doua ori. Sugeram reformularea normei, urmand a se evita folosirea repetata a aceiuiasi act normativ, observatie valabila si pentru toate cazurile similare, cand intr-o norma se face referire la acelasi act normativ de mai multe ori (ca exemplu, semnalam ca la art. 42 alin.(7) se face referire de 4 ori ia acelasi act normativ, procedeu care ingreuneaza foarte mult textul respectiv).</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>18 La art. 42 alin. (5), expresia „sunt aplicabile atat dispozitiile alin.(3) lit. a), cat si ale alin.(3) lit.b)” trebuie iniocuita cu expresia „sunt incidente deopotriva dispozitiile alin.(3) lita), si cele ale alin.(3) lit.b)”.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |

| | |
|---|---|
| <p>19 La art.47 alin. (3), sintagma „de la aplicarea prezentei legi” trebuie eliminata din text, deoarece este inutila.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>20 La art.51 alin.(3), semnalam ca, dupa enumerarea de la lit. e), se regaseste o fraza care nu este marcata, aspect interzis de normele de tehnica legislativa. In aceasta fraza se prevede ca pentru notiunea de influent dominant, prevederile art.3 alin.(1) pct. x) se aplica in mod corespunzator, cu toate ca la respectivul punct se prevede definirea intreprinderii publice. Sugeraram corelarea normelor in discutiw.</p> | <p>Observația a fost preluată. Totuși, definiția “întreprinderii publice” cuprinde și sensul noțiunii de “influență dominantă”.</p> |
| <p>21 La art.43, pentru o rigoare normativa expresia „membru personalului autoritatii contractante sau entitatii contractante” trebuie inlocuita fie cu expresia „membrii autoritatii contractante sau entitatii contractante”, fie cu expresia „personalul autoritatii contractante sau entitatii contractante”. Propunem revederea normei.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>22 La art.98 semnalam ca la norma de la alin. (1), se foloseste de doua ori expresia „cu exceptia”, cu atat mai mult cu cat se face referire la situatia de la art.95 alin. (11), care la randul ei reprezinta o exceptie. Sugeram reanalizarea si, eventual, reformularea normei.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>23 La art.164 alin. (5), pentru unitate terminologica cu ultimul paragraf al art. 60 alin. (1) din Directiva este necesara inlocuirea sintagmei „act normativ adoptat la nivelul Uniunii Europene” prin sintagma „act juridic al Uniunii Europene”. De altfel, denumirea de „act juridic al Uniunii Europene” este stabilita de art.288 si urmatoarele din Tratatul privind functionarea Uniunii Europene.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>24 La art. 171 alin. (2), pentru evitarea pleonasmului, propunem inlocuirea sintagmei „in mod clar, complet si fara ambiguitati” prin sintagma „in mod clar si complet”.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |



| | |
|--|--|
| <p>25 La art. 176 alin. (1), pentru supletea proiectului, titlul Legii nr.286/2009 va fi redat doar la prima menționare, respectiv la cea de la lit. a).</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>26 La art. 183 alin. (5) lit. a) și b) , pentru o terminologie juridică adecvată, este necesară înlocuirea sintagmelor „de la data hotărârii definitive de condamnare” și „ de la data situației, faptei sau evenimentului relevant „ prin sintagmele „ de la data rămânării definitive a hotărârii de condamnare “ respectiv “ de la data la care s-a produs situația, fapta sau evenimentul relevant” .</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>27 La art. 195, întrucât în directivă nu sunt folosite expresii similare, iar din punct de vedere juridic, termenul „susținere” nu are nici o semnificație, este necesară revederea textului în ceea ce privește expresiile „ să recurgă la susținerea unui/ unor terț/terți „de la alin. (1), “ să invoce susținerea unui/ unor terț/terți” de la alin. (2), respective “invocând și susținerea acordată” de la alin. (3).</p> | <p>Observația nu a fost preluată. Instituția “susținerii unui terț” este consacrată juridic în actuala legislație.</p> |
| <p>28 La art.224 alin.(1) lit. c), este necesara reformularea expresiei “<i>încălări grave ale prevederilor legale</i>”, definită la alin.(2) al aceluasi articol, deoarece este improprie stilului normativ.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>29 La art. 244 alin.(2) lit. a)-g), k) și l), pentru un spor de precizie normativa propunem completarea textelor cu trimiteri exprese la dispozițiile din lege care stabilesc obligațiile a caror încălcare constituie contravenție.</p> | <p>Observația a fost preluată parțial. Totuși, în ceea ce privește lit. f), g), k) și l), susținem menținerea textului în actuala redactare.</p> |
| <p>Semnalăm ca art. 244 alin. (2) lit. m) cuprinde sancționarea unor fapte prin trimiterea generică la „prevederile legii” și ale „actelor normative emise în aplicarea acestora, având ca efect încălcarea dispozițiilor art.2”. Reglementarea propusă nu îndeplinește criteriile de precizie, claritate și previzibilitate ale normelor juridice, mai ales că art. 2 nu cuprinde obligații a caror încălcare să poată constitui contravenție, ci stabilește scopul legii și principiile care stau la baza atribuirii contractelor sectoriale și a organizării concursurilor de soluții. Pe de altă parte, această soluție legislativă, de sancționare prin norme în alb, este contrară art.3 alin.(a) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, conform căreia actele normative prin care se</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |

| | |
|---|------------------------------------|
| <p>stabilesc contravenții trebuie să cuprindă descrierea faptelor ce constituie contravenții. Este necesar, de aceea, ca dispozițiile din proiect să facă referire expres la faptele sancționate drept contravenții.</p> <p>Mentionăm că în acest sens, Curtea Constituțională, a stabilit neconstituționalitatea unor prevederi similare din cuprinsul art. 58 lit. ad) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere, reținând „ca prevederile de lege supuse controlului de constituționalitate sunt deficitare, întrucât nu stabilesc distinct, precis, explicit și cu claritate obligațiile ce le revin întreprinderilor, operatorilor de transport rutier și operatorilor de activități conexe transportului rutier, a căror neindeplinire atrage răspunderea contravențională ”(s.n.).</p> | |
| <p>La alin. (4) –(6) pentru o exprimare specifică stilului normativ, cuvintele „reglementată” respectiv „reglementate” trebuie înlocuite cu termenii „prevăzută”, respectiv „prevăzute”.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>30 La art.245, pentru un spor de rigoare normativă expresia „se aplică doar dacă abaterea constatată nu constituie abatere” trebuie înlocuită cu sintagma „se aplică doar dacă fapta constatată” nu constituie abatere”.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>31 La art. 246 alin. (3), pentru precizia normei, în debutul textului trebuie inserată expresia :” Prin derogare de la dispozițiile art. 13 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor , aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002 , cu modificările și completările ulterioare.</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |
| <p>32 La art. 247, recomandăm eliminarea expresiei: ” cu excepția art. 28 și art. 29” întrucât, potrivit art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, contravenientul poate achita, pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii numai dacă actul normativ de stabilire a contravențiilor prevede în mod expres această</p> | <p>Observația a fost preluată.</p> |



| | |
|---|--|
| posibilitate. Ca urmare, exceptarea de la aplicare a dispozițiilor art. 28 și art. 29 este inutilă. | |
| 33 În ceea ce privește titlul Capitolului VIII , acesta trebuie redat în acord cu normele de tehnică legislativă, astfel : „CAPITOLUL VIII DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE” | Observația a fost preluată. |
| 34 Recomandăm eliminarea art. 250, deoarece norma este inutilă. | Observația a fost preluată. |
| 35 La art. 253, pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, propunem reformularea textului, astfel : “Art. 253- În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Agenția Națională pentru Achiziții Publice va elabora norme metodologice de aplicare a prevederilor acesteia, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.” | Observația a fost preluată. |
| 36 La art. 254, semnalăm că textul este în dezacord cu prevederile art. 65 alin. (3) din legea nr. 24/2000 , republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora. Pentru acest motiv, recomandăm fie reformularea textului, urmând să se precizeze toate datele de identificare ale dispozițiilor normative vizate a fi abrogate în mod corespunzător, fie eliminarea textului din cursul proiectului. | Observația a fost preluată. |
| 37 La art. 256 alin. (2), recomandăm comasarea lit. c)-e) într-o singură literă, cu următorul conținut: “c) dispozițiile art. 203, 205 și art. 207 alin. (2) intră în vigoare la data de 18 octombrie 2018”. | Observația a fost preluată parțial, prin comasarea lit. d) și e). Lit.c) nu poate fi însă comasată cu lit. d) și e) întrucât stabilește un alt termen. |
| 38 La mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene, plasată după art. 256, este necesară modificarea textului în partea de final, astfel încât să fie redată corect coordonatele publicației oficiale a Uniunii Europene, în care s-a asigurat publicarea Directivei transpuse, astfel : „publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seral L, nr. 94, din 28 martie 2014”. | Observația a fost preluată. |

39 Semnalăm că cele două anexe nu au titluri care să cuprindă exprimarea sintetică a ideii din textul de trimitere, astfel cum se prevede la art. 57 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Este deci necesară revederea acestora.

Observația a fost preluată.

